

UCHWAŁA NR
ZGROMADZENIA GÓRNOŚLĄSKO-ZAGŁĘBIOWSKIEJ METROPOLII

z dnia 2023 r.

w sprawie udzielenia pomocy finansowej w 2023 roku gminom członkowskim Górnośląsko-Zagłębiowskiej Metropolii z przeznaczeniem na przygotowanie budowy instalacji termicznego przekształcania odpadów

Na podstawie art. 16 ust. 1 i art. 20 ustawy z dnia 9 marca 2017 r. o związku metropolitalnym w województwie śląskim (tekst jednolity Dz. U. z 2022 r. poz. 2578), art. 216 ust. 2 pkt 5 i art. 220 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jednolity Dz. U. z 2022 r. poz. 1634 z późn. zm.), na wniosek Zarządu Górnośląsko-Zagłębiowskiej Metropolii

uchwała się, co następuje:

§ 1. 1. Udziela się w 2023 roku wskazanym w ust. 2 gminom członkowskim Górnośląsko-Zagłębiowskiej Metropolii, pomocy finansowej w formie dotacji celowej z przeznaczeniem na przygotowanie budowy instalacji termicznego przekształcania odpadów.

2. Pomocy finansowej udziela się:

- 1) na rzecz Gminy Będzin w wysokości: 50 672,00 PLN (słownie: pięćdziesiąt tysięcy sześćset siedemdziesiąt dwa złote 00/100);
- 2) na rzecz Gminy Bieruń w wysokości: 17 754,00 PLN (słownie: siedemnaście tysięcy siedemset pięćdziesiąt cztery złote 00/100);
- 3) na rzecz Gminy Bojszowy w wysokości: 7 490,00 PLN (słownie: siedem tysięcy czterysta dziewięćdziesiąt złotych 00/100);
- 4) na rzecz Gminy Bytom w wysokości: 147 967,00 PLN (słownie: sto czterdzieści siedem tysięcy dziewięćset sześćdziesiąt siedem złotych 00/100);
- 5) na rzecz Gminy Chełm Śląski w wysokości: 5 897,00 PLN (słownie: pięć tysięcy osiemset dziewięćdziesiąt siedem złotych 00/100);
- 6) na rzecz Gminy Chorzów w wysokości: 96 993,00 PLN (słownie: dziewięćdziesiąt sześć tysięcy dziewięćset dziewięćdziesiąt trzy złote 00/100);
- 7) na rzecz Gminy Czeladź w wysokości: 28 220,00 PLN (słownie: dwadzieścia osiem tysięcy dwieście dwadzieścia złotych 00/100);
- 8) na rzecz Gminy Imielin w wysokości: 8 608,00 PLN (słownie: osiem tysięcy sześćset osiem złotych 00/100);
- 9) na rzecz Gminy Kobiór w wysokości: 4 578,00 PLN (słownie: cztery tysiące pięćset siedemdziesiąt osiem złotych 00/100);
- 10) na rzecz Gminy Lędziny w wysokości: 15 339,00 PLN (słownie: piętnaście tysięcy trzysta trzydzieści dziewięć złotych 00/100);
- 11) na rzecz Gminy Łaziska Górne w wysokości: 20 147,00 PLN (słownie: dwadzieścia tysięcy sto czterdzieści siedem złotych 00/100);
- 12) na rzecz Gminy Mierzęcice w wysokości: 7 026,00 PLN (słownie: siedem tysięcy dwadzieścia sześć złotych 00/100);
- 13) na rzecz Gminy Mikołów w wysokości: 37 692,00 PLN (słownie: trzydzieści siedem tysięcy sześćset dziewięćdziesiąt dwa złote 00/100);

- 14) na rzecz Gminy Mysłów w wysokości: 68 029,00 PLN (słownie: sześćdziesiąt osiem tysięcy dwadzieścia dziewięć złotych 00/100);
- 15) na rzecz Gminy Ożarów w wysokości: 5 388,00 PLN (słownie: pięć tysięcy trzysta osiemdziesiąt osiem złotych 00/100);
- 16) na rzecz Gminy Piekary Śląskie w wysokości: 49 793,00 PLN (słownie: czterdzieści dziewięć tysięcy siedemset dziewięćdziesiąt trzy złote 00/100);
- 17) na rzecz Gminy Psary w wysokości: 11 220,00 PLN (słownie: jedenaście tysięcy dwieście dwadzieścia złotych 00/100);
- 18) na rzecz Gminy Radzionków w wysokości: 15 474,00 PLN (słownie: piętnaście tysięcy czterysta siedemdziesiąt cztery złote 00/100);
- 19) na rzecz Gminy Siemianowice Śląskie w wysokości: 60 315,00 PLN (słownie: sześćdziesiąt tysięcy trzysta piętnaście złotych 00/100);
- 20) na rzecz Gminy Siewierz w wysokości: 11 410,00 PLN (słownie: jedenaście tysięcy czterysta dziesięć złotych 00/100);
- 21) na rzecz Gminy Świerklaniec w wysokości: 11 580,00 PLN (słownie: jedenaście tysięcy pięćset osiemdziesiąt złotych 00/100);
- 22) na rzecz Gminy Świętochłowice w wysokości: 44 606,00 PLN (słownie: czterdzieści cztery tysiące sześćset sześć złotych 00/100);
- 23) na rzecz Gminy Tarnowskie Góry w wysokości: 56 787,00 PLN (słownie: pięćdziesiąt sześć tysięcy siedemset osiemdziesiąt siedem złotych 00/100);
- 24) na rzecz Gminy Tychy w wysokości: 115 498,00 PLN (słownie: sto piętnaście tysięcy czterysta dziewięćdziesiąt osiem złotych 00/100);
- 25) na rzecz Gminy Wyry w wysokości: 8 079,00 PLN (słownie: osiem tysięcy siedemdziesiąt dziewięć złotych 00/100);
- 26) na rzecz Gminy Zbroślawice w wysokości: 15 170,00 PLN (słownie: piętnaście tysięcy sto siedemdziesiąt złotych 00/100).

3. Łączna wartość udzielonej pomocy finansowej na podstawie niniejszej uchwały wynosi 921 732,00 PLN (słownie: dziewięćset dwadzieścia jeden tysięcy siedemset trzydzieści dwa złote 00/100).

§ 2. Środki finansowe, o których mowa w § 1 będą pochodzić z budżetu Górnośląsko - Zagłębiowskiej Metropolii na rok 2023.

§ 3. Szczegółowe zasady, tryb, warunki przekazania i rozliczenia udzielanej pomocy finansowej określą umowy zawarte pomiędzy Górnośląsko-Zagłębiowską Metropolią a gminami członkowskimi wskazanymi w niniejszej uchwale.

§ 4. Wykonanie uchwały powierza się Zarządowi Górnośląsko-Zagłębiowskiej Metropolii.

§ 5. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

UZASADNIENIE

W 2022 roku został powołany zespół roboczy składający się z przedstawicieli gmin członkowskich zainteresowanych wspólną z GZM budową i eksploatacją instalacji termicznego przekształcania odpadów komunalnych.

W toku prac zespołu opracowano przedmiot zamówienia na wykonanie usługi pn. „**Świadczenie pomocy technicznej, doradztwa prawnego oraz ekonomicznego dla projektu ITPOK**”.

W związku z powyższym do zadań doradca technicznego, ekonomicznego, prawnego dla projektu ITPOK będzie należeć:

Etap I – Przegląd technologii oraz określenie modelu realizacji projektu

(Analiza dostępnych na świecie technologii termicznego przekształcania odpadów dla różnych instalacji o wydajności w przedziale 25 000,00 Mg - 60 000,00 Mg odpadów rocznie z uwzględnieniem kosztów inwestycyjnych oraz przewidywanych kosztów unieszkodliwiania odpadów, i jeżeli będzie to wymagane również spełniających wymagania BAT;

Analiza i ocena możliwych scenariuszy realizacji projektu oraz ich konsekwencji ekonomicznych, prawnych, technicznych i technologicznych pod kątem sfinansowania projektu, jego wiarygodności finansowej oraz optymalnej alokacji ryzyk oraz opłacalności (Value for Money) projektu;

Przygotowanie pełnej dokumentacji (projektów umów, uchwał oraz uzasadnień do nich, itp.) dotyczącej realizacji wybranego modelu przedsięwzięcia, w tym podjęcia zobowiązań i odpowiedzialności przez Zamawiającego względem pozostałych partnerów projektu (regres względem gmin).

Wypracowanie modelu gwarancji frakcji energetycznej dla przyszłego partnera lub spółki celowej.

Etap II – Sporządzenie wstępnej dokumentacji postępowania (w zależności od przyjętego przez Zamawiającego wariantu realizacji Projektu):

Zadaniem Wykonawcy będzie przygotowanie i przedłożenie dokumentacji postępowania w celu realizacji projektu z udziałem podmiotu prywatnego (lub podmiotów prywatnych) lub spółki celowej, zgodnej z zatwierdzonym przez Zamawiającego wariantem realizacji wypracowanym w I etapie realizacji.

Etap III – Udział w postępowaniu na etapie dialogu / negocjacji z podmiotami zaangażowanymi w projekt - Wypracowanie finalnej struktury transakcji podziału ryzyk oraz przygotowanie raportu z przeprowadzonego dialogu / negocjacji wraz z rekomendacją dotyczącą zmian w dokumentacji.

Etap IV - Sporządzenie ostatecznej dokumentacji - opracowanie metod i narzędzi kontroli realizacji umowy z podmiotem realizującym przedsięwzięcie na potrzeby Zamawiającego w okresie realizacji Projektu i obowiązywania umowy, obejmujące w szczególności:

- Harmonogram działań kontrolnych,
- Zasady oraz sposoby raportowania,

- Monitoring poziomu dochodów, poziomu zadłużenia, poziomu wskaźników ekonomiczno-finansowych oraz innych wskaźników właściwych w związku z przyjętym mechanizmem płatności, które mają za zadanie sprawdzenie prawidłowości realizacji umowy oraz zidentyfikowanie zagrożeń związanych z jej realizacją i podjęcie środków zaradczych zmierzających do zabezpieczenia interesów Zamawiającego.

Etap V – Ocena ofert oraz wybór partnera prywatnego (w przypadku formuły ppp). Doradztwo skutkujące złożeniem przez Wykonawców minimum dwóch ważnych ofert, doprowadzeniem do wyboru partnera prywatnego (partnerów prywatnych) inwestycji oraz podpisania pomiędzy nim, a Zamawiającym (partnerem publicznym) umowy o partnerstwie publiczno-prywatnym.

Etap VI - Opracowanie wniosku o dofinansowanie fazy inwestycyjnej wraz z niezbędnymi dokumentami dla projektu budowy Instalacji Termicznego Przekształcania Odpadów Komunalnych (ITPOK) – jeżeli będą takie środki (ten etap będzie odrębnie zapłacony tylko w przypadku takiego zlecenia ze strony GZM).

Po realizacji przedmiotu zamówienia nastąpi podpisanie umowy (umów) po których podmiot przystąpi do fazy budowy i eksploatacji instalacji na określonych wcześniej warunkach.

W 2022r. dokonano także oszacowania wartości zamówienie uzyskując trzy wyceny:

Lp.	Netto (PLN)	Brutto (PLN)
1.	3 500 000,00	4 305 000,00
2.	3 990 000,00	4 907 700,00

3.	4 500 000,00	5 535 000,00
	Średnia	4 915 900,00

Poniżej szacowany podział kosztów na gminy, które ostatecznie zdecydowały się wziąć udział w inicjatywie:

lp.	gmina	podregion	Liczba ludności 2021 (GUS)	wkład gmin	w tym w 2023	w tym w 2024	w tym w 2025
1	Bytom	bytomski	161 139	789 155,00	147 967,00	355 120,00	286 068,00
2	Ożarówice	bytomski	5 868	28 738,00	5 388,00	12 932,00	10 418,00
3	Piekary Śląskie	bytomski	54 226	265 564,00	49 793,00	119 504,00	96 267,00
4	Radzionków	bytomski	16 851	82 525,00	15 474,00	37 136,00	29 915,00
5	Świerklaniec	bytomski	12 611	61 761,00	11 580,00	27 792,00	22 389,00
6	Tarnowskie Góry	bytomski	61 842	302 862,00	56 787,00	136 288,00	109 787,00
7	Zbrosławice	bytomski	16 520	80 904,00	15 170,00	36 407,00	29 327,00
8	Chorzów	katowicki	105 628	517 298,00	96 993,00	232 784,00	187 521,00
9	Mysłowice	katowicki	74 085	362 821,00	68 029,00	163 269,00	131 523,00
10	Siemianowice Śląskie	katowicki	65 684	321 678,00	60 315,00	144 755,00	116 608,00
11	Świętochłowice	katowicki	48 577	237 899,00	44 606,00	107 055,00	86 238,00
12	Będzin	sosnowiecki	55 183	270 251,00	50 672,00	121 613,00	97 966,00
13	Czeladź	sosnowiecki	30 732	150 506,00	28 220,00	67 728,00	54 558,00
14	Mierzęcice	sosnowiecki	7 651	37 470,00	7 026,00	16 861,00	13 583,00
15	Psary	sosnowiecki	12 219	59 841,00	11 220,00	26 928,00	21 693,00
16	Siewierz	sosnowiecki	12 426	60 855,00	11 410,00	27 385,00	22 060,00
17	Bieruń	tyski	19 334	94 686,00	17 754,00	42 608,00	34 324,00
18	Bojszowy	tyski	8 157	39 948,00	7 490,00	17 976,00	14 482,00
19	Chełm Śląski	tyski	6 422	31 451,00	5 897,00	14 153,00	11 401,00
20	Imielin	tyski	9 374	45 908,00	8 608,00	20 659,00	16 641,00
21	Kobiór	tyski	4 986	24 418,00	4 578,00	10 988,00	8 852,00
22	Lędziny	tyski	16 704	81 805,00	15 339,00	36 812,00	29 654,00
23	Łaziska Górne	tyski	21 941	107 453,00	20 147,00	48 354,00	38 952,00
24	Mikołów	tyski	41 047	201 022,00	37 692,00	90 460,00	72 870,00
25	Tychy	tyski	125 781	615 994,00	115 498,00	277 198,00	223 298,00
26	Wryy	tyski	8 798	43 087,00	8 079,00	19 389,00	15 619,00
			1 003 786	4 915 900,00	921 732,00	2 212 154,00	1 782 014,00

Jednocześnie w ramach zespołu trwały prace zmierzające do wypracowania optymalnej struktury realizacji wskazanej powyżej usługi. Rozważane były dwa modele – powierzenie zadania oraz realizacja w formule grupy zakupowej. Poniżej przedstawiono analizowane modele.

Model działania	GRUPA ZAKUPOWA	POWIERZENIE ZADANIA GZM
	Udzielenie GZM pełnomocnictwa do przeprowadzenia postępowania o udzielenie wspólnego (z	Powierzenie GZM zadania w zakresie przetwarzania odpadów powstałych z

		gminami) zamówienia publicznego	przetworzenia odpadów komunalnych
Opis modelu działania		Model działania polegający na udzieleniu przez gminy pełnomocnictwa w trybie art. 37 ust. 3 pkt 4 ustawy Prawo zamówień publicznych do przeprowadzenia postępowania o udzielenie zamówienia na wykonanie niezbędnych analiz oraz przygotowanie koniecznej dokumentacji, w tym w szczególności materiałów uzyskanych w ramach świadczenia pomocy technicznej, doradztwa prawnego oraz ekonomicznego.	Model działania polegający na przekazaniu przez gminy na rzecz GZM zadania w zakresie przetwarzania odpadów powstałych z przetworzenia odpadów komunalnych w trybie art. 12 ust. 2 ustawy o związku metropolitalnym w województwie śląskim. W ramach tego modelu zarówno faza przygotowawcza jak i realizacyjna leżałaby po stronie GZM.
Faza przygotowawcza (przygotowanie koncepcji oraz wymaganej dokumentacji)	Uchwała rady gminy	Brak	Uchwała w przedmiocie przekazania zadania GZM i zawarcia porozumienia
	Uchwała zgromadzenia GZM	Brak	Uchwała w przedmiocie wyrażenia zgody na zawarcie porozumienia o przekazaniu GZM zadań.
	Uchwała zarządu GZM	Uchwała w przedmiocie przeprowadzenia w imieniu i na rzecz gmin postępowania o udzielenie zamówienia	Uchwała w przedmiocie zawarcia porozumienia o przekazaniu zadań GZM
	Finansowanie	Bezpośrednio z budżetu gminy (konieczność uwzględnienie wydatkowanych kwot uchwałą w budżecie gminy)	Poprzez zmienną część składki (konieczność uwzględnienie wydatkowanych kwot uchwałą w budżecie gminy)
	Jednostka realizująca	Urząd Metropolitalny	Urząd Metropolitalny albo spółka celowa
Faza realizacyjna	Uchwała rady gminy	Uchwała w przedmiocie zapewnienia budowy, rozbudowy, modernizacji, utrzymania i eksploatacji własnej lub wspólnej z inną gminą lub gminami, lub wspólnej ze związkiem metropolitalnym instalacji do przetwarzania odpadów powstałych z przetworzenia odpadów komunalnych. Uchwała w przedmiocie przekazania zadania na rzecz GZM.	Uchwała w przedmiocie zapewnienia budowy, rozbudowy, modernizacji, utrzymania i eksploatacji własnej lub wspólnej z inną gminą lub gminami, lub wspólnej ze związkiem metropolitalnym instalacji do przetwarzania odpadów powstałych z przetworzenia odpadów komunalnych.

Uchwała zgromadzenia GZM	Uchwała w przedmiocie wyrażenia zgody na przejęcie zadania przez GZM. Uchwała w przedmiocie zapewnienia budowy, rozbudowy, modernizacji, utrzymaniu i eksploatacji własnej lub wspólnej z inną gminą lub gminami, lub wspólnej ze związkiem metropolitalnym instalacji do przetwarzania odpadów powstałych z przetworzenia odpadów komunalnych.	Uchwała w przedmiocie zapewnienia budowy, rozbudowy, modernizacji, utrzymaniu i eksploatacji własnej lub wspólnej z inną gminą lub gminami, lub wspólnej ze związkiem metropolitalnym instalacji do przetwarzania odpadów powstałych z przetworzenia odpadów komunalnych
Uchwała zarządu GZM	Uchwała w przedmiocie zawarcia porozumienia o przekazaniu zadań GZM	
Finansowanie	Poprzez zmienną część składki (konieczność uwzględnienie wydatkowanych kwot uchwałą w budżecie gminy)	Poprzez zmienną część składki (konieczność uwzględnienie wydatkowanych kwot uchwałą w budżecie gminy)
Jednostka realizująca	Urząd Metropolitalny albo spółka celowa	Urząd Metropolitalny albo spółka celowa

Ostatecznie strony ustaliły, że najszybszym i najprostszym sposobem realizacji fazy przygotowawczej będzie grupa zakupowa dla utworzenia, której po zapewnieniu finansowania zostanie zawarte odpowiednie porozumienie.

Prace grupy zakupowej niestety zbiegły się z poważnym kryzysem inflacyjnym na rynku objawiającym się w szczególności znaczącym wzrostem cen i usług, które samorządy są zobowiązane zakupić w celu zapewnienie bieżącej realizacji potrzeb.

W dniu 28.11.2022r. podczas spotkania zespołu skierowane zostały w stosunku do GZM oczekiwania związane ze wsparciem tego przedsięwzięcia. Dodatkowo gmina Mysłowice zwróciła się w tej sprawie z pismem.

Ostatecznie w przypadku zapewnienia wsparcia finansowego ze strony GZM zainteresowane są realizacją przedsięwzięcia jest 26 gmin (pierwotnie było ich 15): Będzin, Bieruń, Bojszowy, Bytom, Chełm Śląski, Chorzów, Czeladź, Imielin, Kobiór, Łęczyny, Łaziska Górne, Mierzęcice, Mikołów, Mysłowice, Ożarówce, Piekary Śląskie, Psary, Radzionków, Siemianowice Śląskie, Siewierz, Świerklaniec, Świętochłowice, Tarnowskie Góry, Tychy, Wyry, Zbrostawice.

Środki pomocowe dla wskazanych powyżej gmin zostały zabezpieczone w budżecie GZM na rok 2023 oraz WPF w latach 2024-2025 (z uwagi na przewidywane terminy płatności za czynności wykonywane przez wykonawcę na rzecz grupy zakupowej).

Jednocześnie bez domknięcia systemu gospodarowania odpadami komunalnymi poprzez budowę i eksploatację instalacji termicznego przekształcania odpadów gminy członkowskie nie będą w stanie spełnić nałożonego przepisami prawa ograniczenia masy odpadów komunalnych poddawanych składowaniu do 10% w roku 2035.

Biorąc pod uwagę powyższe zasadnym jest wsparcie z budżetu GZM działań związanych z budową i eksploatacją instalacji termicznego przekształcania odpadów.