

UCHWAŁA NR
ZGROMADZENIA GÓRNOŚLĄSKO-ZAGŁĘBIOWSKIEJ METROPOLII

z dnia 2023 r.

w sprawie udzielenia pomocy finansowej w 2023 roku gminom członkowskim Górnośląsko-Zagłębiowskiej Metropolii z przeznaczeniem na realizację zadań w zakresie utrzymania czystości i porządku w gminach, obejmujących przygotowanie oraz przeprowadzenie inwestycji budowy, rozbudowy, modernizacji, utrzymania i eksploatacji instalacji termicznego przekształcania odpadów

Na podstawie art. 16 ust. 1 i art. 20 ustawy z dnia 9 marca 2017 r. o związku metropolitalnym w województwie śląskim (tekst jednolity Dz. U. z 2022 r. poz. 2578), art. 216 ust. 2 pkt 5 i art. 220 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jednolity Dz. U. z 2022 r. poz. 1634 z późn. zm.), na wniosek Zarządu Górnośląsko-Zagłębiowskiej Metropolii

uchwala się, co następuje:

§ 1. 1. Udziela się w 2023 roku wskazanym w ust. 2 gminom członkowskim Górnośląsko-Zagłębiowskiej Metropolii, pomocy finansowej w formie dotacji celowej z przeznaczeniem na realizację zadań w zakresie utrzymania czystości i porządku w gminach, obejmujących przygotowanie oraz przeprowadzenie inwestycji budowy, rozbudowy, modernizacji, utrzymania i eksploatacji instalacji termicznego przekształcania odpadów.

2. Pomocy finansowej udziela się:

- 1) na rzecz Gminy Będzin w wysokości: 76 029,00 PLN (słownie: siedemdziesiąt sześć tysięcy dwadzieścia dziewięć złotych 00/100);
- 2) na rzecz Gminy Bytom w wysokości: 222 010,00 PLN (słownie: dwieście dwadzieścia dwa tysiące dziesięć złotych 00/100);
- 3) na rzecz Gminy Czeladź w wysokości: 42 341,00 PLN (słownie: czterdzieści dwa tysiące trzysta czterdzieści jeden złotych 00/100);
- 4) na rzecz Gminy Mikołów w wysokości: 56 553,00 PLN (słownie: pięćdziesiąt sześć tysięcy pięćset pięćdziesiąt trzy złote 00/100);
- 5) na rzecz Gminy Mysłowice w wysokości: 102 071,00 PLN (słownie: sto dwa tysiące siedemdziesiąt jeden złotych 00/100);
- 6) na rzecz Gminy Ożarówce w wysokości: 8 085,00 PLN (słownie: osiem tysięcy osiemdziesiąt pięć złotych 00/100);
- 7) na rzecz Gminy Piekary Śląskie w wysokości: 74 710,00 PLN (słownie: siedemdziesiąt cztery tysiące siedemset dziesięć złotych 00/100);
- 8) na rzecz Gminy Psary w wysokości: 16 835,00 PLN (słownie: szesnaście tysięcy osiemset trzydzieści pięć złotych 00/100);
- 9) na rzecz Gminy Radzionków w wysokości: 23 217,00 PLN (słownie: dwadzieścia trzy tysiące dwieście siedemnaście złotych 00/100);
- 10) na rzecz Gminy Siemianowice Śląskie w wysokości: 90 496,00 PLN (słownie: dziewięćdziesiąt tysięcy czterysta dziewięćdziesiąt sześć złotych 00/100);
- 11) na rzecz Gminy Siewierz w wysokości: 17 120,00 PLN (słownie: siedemnaście tysięcy sto dwadzieścia złotych 00/100);
- 12) na rzecz Gminy Świerklaniec w wysokości: 17 375,00 PLN (słownie: siedemnaście tysięcy trzysta siedemdziesiąt pięć złotych 00/100);
- 13) na rzecz Gminy Świętochłowice w wysokości: 66 927,00 PLN (słownie: sześćdziesiąt sześć tysięcy dziewięćset dwadzieścia siedem złotych 00/100);

14) na rzecz Gminy Tarnowskie Góry w wysokości: 85 203,00 PLN (słownie: osiemdziesiąt pięć tysięcy dwieście trzy złote 00/100);

15) na rzecz Gminy Zbrośławice w wysokości: 22 760,00 PLN (słownie: dwadzieścia dwa tysiące siedemset sześćdziesiąt złotych 00/100);

3. Łączna wartość udzielonej pomocy finansowej na podstawie niniejszej uchwały wynosi 921 732,00 PLN (słownie: dziewięćset dwadzieścia jeden tysięcy siedemset trzydzieści dwa złote 00/100).

§ 2. Środki finansowe, o których mowa w § 1 będą pochodzić z budżetu Górnośląsko - Zagłębiowskiej Metropolii na rok 2023.

§ 3. Szczegółowe zasady, tryb, warunki przekazania i rozliczenia udzielanej pomocy finansowej określą umowy zawarte pomiędzy Górnośląsko-Zagłębiowską Metropolią a gminami członkowskimi wskazanymi w niniejszej uchwale.

§ 4. Wykonanie uchwały powierza się Zarządowi Górnośląsko-Zagłębiowskiej Metropolii.

§ 5. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Uzasadnienie

W 2022 roku został powołany zespół roboczy składający się z przedstawicieli gmin członkowskich zainteresowanych wspólną z GZM budową i eksploatacją instalacji termicznego przekształcania odpadów komunalnych.

W toku prac zespołu opracowano przedmiot zamówienia na wykonanie usługi pn. „**Świadczenie pomocy technicznej, doradztwa prawnego oraz ekonomicznego dla projektu ITPOK**”.

W związku z powyższym do zadań doradcy technicznego, ekonomicznego, prawnego dla projektu ITPOK będzie należeć:

Etap I – Przegląd technologii oraz określenie modelu realizacji projektu

(Analiza dostępnych na świecie technologii termicznego przekształcania odpadów dla różnych instalacji o wydajności w przedziale 25 000,00 Mg - 60 000,00 Mg odpadów rocznie z uwzględnieniem kosztów inwestycyjnych oraz przewidywanych kosztów unieszkodliwiania odpadów, i jeżeli będzie to wymagane również spełniających wymagania BAT;

Analiza i ocena możliwych scenariuszy realizacji projektu oraz ich konsekwencji ekonomicznych, prawnych, technicznych i technologicznych pod kątem sfinansowania projektu, jego wiarygodności finansowej oraz optymalnej alokacji ryzyk oraz opłacalności (Value for Money) projektu;

Przygotowanie pełnej dokumentacji (projektów umów, uchwał oraz uzasadnień do nich, itp.) dotyczącej realizacji wybranego modelu przedsięwzięcia, w tym podjęcia zobowiązań i odpowiedzialności przez Zamawiającego względem pozostałych partnerów projektu (regres względem gmin).

Wypracowanie modelu gwarancji frakcji energetycznej dla przyszłego partnera lub spółki celowej.

Etap II – Sporządzenie wstępnej dokumentacji postępowania (w zależności od przyjętego przez Zamawiającego wariantu realizacji Projektu):

Zadaniem Wykonawcy będzie przygotowanie i przedłożenie dokumentacji postępowania w celu realizacji projektu z udziałem podmiotu prywatnego (lub podmiotów prywatnych) lub spółki celowej, zgodnej z zatwierdzonym przez Zamawiającego wariantem realizacji wypracowanym w I etapie realizacji.

Etap III – Udział w postępowaniu na etapie dialogu / negocjacji z podmiotami zaangażowanymi w projekt - Wypracowanie finalnej struktury transakcji podziału ryzyk oraz przygotowanie raportu z przeprowadzonego dialogu / negocjacji wraz z rekomendacją dotyczącą zmian w dokumentacji.

Etap IV - Sporządzenie ostatecznej dokumentacji - opracowanie metod i narzędzi kontroli realizacji umowy z podmiotem realizującym przedsięwzięcie na potrzeby Zamawiającego w okresie realizacji Projektu i obowiązywania umowy, obejmujące w szczególności:

- Harmonogram działań kontrolnych,

- Zasady oraz sposoby raportowania,

- Monitoring poziomu dochodów, poziomu zadłużenia, poziomu wskaźników ekonomiczno-finansowych oraz innych wskaźników właściwych w przyjętym mechanizmie płatności, które mają za zadanie sprawdzenie prawidłowości realizacji umowy oraz zidentyfikowanie zagrożeń związanych z jej realizacją i podjęcie środków zaradczych zmierzających do zabezpieczenia interesów Zamawiającego.

Etap V – Ocena ofert oraz wybór partnera prywatnego (w przypadku formuły ppp). Doradztwo skutkujące złożeniem przez Wykonawców minimum dwóch ważnych ofert, doprowadzeniem do wyboru partnera prywatnego (partnerów prywatnych) inwestycji oraz podpisania pomiędzy nim, a Zamawiającym (partnerem publicznym) umowy o partnerstwie publicznoprywatnym.

Etap VI - Opracowanie wniosku o dofinansowanie fazy inwestycyjnej wraz z niezbędnymi dokumentami dla projektu budowy Instalacji Termicznego Przekształcania Odpadów Komunalnych (ITPOK) – jeżeli będą takie środki (ten etap będzie odrębnie zapłacony tylko w przypadku takiego zlecenia ze strony GZM).

Po realizacji przedmiotu zamówienia nastąpi podpisanie umowy (umów) po których podmiot przystąpi do fazy budowy i eksploatacji instalacji na określonych wcześniej warunkach.

W 2022r. dokonano także oszacowania wartości zamówienie uzyskując trzy wyceny:

Lp.	Netto (PLN)	Brutto (PLN)
1.	3 500 000,00	4 305 000,00
2.	3 990 000,00	4 907 700,00
3.	4 500 000,00	5 535 000,00
	Średnia	4 915 900,00

Poniżej szacowany podział kosztów na gminy uczestniczące w inicjatywie:

lp.	gmina	Liczba ludności 2021	wkład gmin	w tym w 2023	w tym w 2024	w tym w 2025
1.	Będzin	55 183	405 486,00	76 029,00	182 469,00	146 988,00
2.	Bytom	161 139	1 053,00 ¹⁸⁴	222 010,00	532 824,00	429 219,00
3.	Czeladź	30 732	225 819,00	42 341,00	101 619,00	81 859,00
4.	Mikołów	41 047	301 614,00	56 553,00	135 726,00	109 335,00
5.	Mysłowice	74 085	544 378,00	102 071,00	244 970,00	197 337,00
6.	Ożarówice	5 868	43 118,00	8 085,00	19 403,00	15 630,00
7.	Piekary Śląskie	54 226	398 454,00	74 710,00	179 304,00	144 440,00
8.	Psary	12 219	89 785,00	16 835,00	40 403,00	32 547,00
9.	Radzionków	16 851	123 822,00	23 217,00	55 720,00	44 885,00
10.	Siemianowice Śląskie	65 684	482 647,00	90 496,00	217 191,00	174 960,00
11.	Siewierz	12 426	91 307,00	17 120,00	41 088,00	33 099,00
12.	Świerklaniec	12 611	92 666,00	17 375,00	41 700,00	33 591,00
13.	Świętochłowice	48 577	356 945,00	66 927,00	160 625,00	129 393,00
14.	Tarnowskie Góry	61 842	454 416,00	85 203,00	204 487,00	164 726,00

15.	Zbrosławice	16 520	121 389,00	22 760,00	54 625,00	44 004,00
	RAZEM	669 010	4 899,00	915 921 732,00	2 212 154,00	1 782 013,00

Jednocześnie w ramach zespołu trwały prace zmierzające do wypracowania optymalnej struktury realizacji wskazanej powyżej usługi. Rozważane były dwa modele – powierzenie zadania oraz realizacja w formule grupy zakupowej. Poniżej przedstawiono analizowane modele.

Model działania		GRUPA ZAKUPOWA	POWIERZENIE ZADANIA GZM
		Udzielenie GZM pełnomocnictwa do przeprowadzenia postępowania o udzielenie wspólnego (z gminami) zamówienia publicznego	Powierzenie GZM zadania w zakresie przetwarzania odpadów powstałych z przetworzenia odpadów komunalnych
Opis modelu działania		Model działania polegający na udzieleniu przez gminy pełnomocnictwa w trybie art. 37 ust. 3 pkt 4 ustawy Prawo zamówień publicznych do przeprowadzenia postępowania o udzielenie zamówienia na wykonanie niezbędnych analiz oraz przygotowanie koniecznej dokumentacji, w tym w szczególności materiałów uzyskanych w ramach świadczenia pomocy technicznej, doradztwa prawnego oraz ekonomicznego.	Model działania polegający na przekazaniu przez gminy na rzecz GZM zadania w zakresie przetwarzania odpadów powstałych z przetworzenia odpadów komunalnych w trybie art. 12 ust. 2 ustawy o związku metropolitalnym w województwie śląskim. W ramach tego modelu zarówno faza przygotowawcza jak i realizacyjna leżałaby po stronie GZM.
Faza przygotowawcza (przygotowanie koncepcji oraz wymaganej dokumentacji)	Uchwała rady gminy	Brak	Uchwała w przedmiocie przekazania zadania GZM i zawarcia porozumienia
	Uchwała zgromadzenia GZM	Brak	Uchwała w przedmiocie wyrażenia zgody na zawarcie porozumienia o przekazaniu GZM zadań.
	Uchwała zarządu GZM	Uchwała w przedmiocie przeprowadzenia w imieniu i na rzecz gmin postępowania o udzielenie zamówienia	Uchwała w przedmiocie zawarcia porozumienia o przekazaniu zadań GZM
	Finansowanie	Bezpośrednio z budżetu gminy (konieczność uwzględnienie wydatkowanych kwot uchwałą w budżecie gminy)	Poprzez zmienną część składki (konieczność uwzględnienie wydatkowanych kwot uchwałą w budżecie gminy)
	Jednostka realizująca	Urząd Metropolitalny	Urząd Metropolitalny albo spółka celowa

Faza realizacyjna	Uchwała rady gminy	Uchwała w przedmiocie zapewnienia budowy, rozbudowy, modernizacji, utrzymaniu i eksploatacji własnej lub wspólnej z inną gminą lub gminami, lub wspólnej ze związkiem metropolitalnym instalacji do przetwarzania odpadów powstałych z przetworzenia odpadów komunalnych. Uchwała w przedmiocie przekazania zadania na rzecz GZM.	Uchwała w przedmiocie zapewnienia budowy, rozbudowy, modernizacji, utrzymaniu i eksploatacji własnej lub wspólnej z inną gminą lub gminami, lub wspólnej ze związkiem metropolitalnym instalacji do przetwarzania odpadów powstałych z przetworzenia odpadów komunalnych.
	Uchwała zgromadzenia GZM	Uchwała w przedmiocie wyrażenia zgody na przejęcie zadania przez GZM. Uchwała w przedmiocie zapewnienia budowy, rozbudowy, modernizacji, utrzymaniu i eksploatacji własnej lub wspólnej z inną gminą lub gminami, lub wspólnej ze związkiem metropolitalnym instalacji do przetwarzania odpadów powstałych z przetworzenia odpadów komunalnych.	Uchwała w przedmiocie zapewnienia budowy, rozbudowy, modernizacji, utrzymaniu i eksploatacji własnej lub wspólnej z inną gminą lub gminami, lub wspólnej ze związkiem metropolitalnym instalacji do przetwarzania odpadów powstałych z przetworzenia odpadów komunalnych
	Uchwała zarządu GZM	Uchwała w przedmiocie zawarcia porozumienia o przekazaniu zadań GZM	
	Finansowanie	Poprzez zmienną część składki (konieczność uwzględnienie wydatkowanych kwot uchwałą w budżecie gminy)	Poprzez zmienną część składki (konieczność uwzględnienie wydatkowanych kwot uchwałą w budżecie gminy)
	Jednostka realizująca	Urząd Metropolitalny albo spółka celowa	Urząd Metropolitalny albo spółka celowa

Ostatecznie strony ustaliły, że najszybszym i najprostszym sposobem realizacji fazy przygotowawczej będzie grupa zakupowa dla utworzenia, której po zapewnieniu finansowania zostanie zawarte odpowiednie porozumienie.

Prace grupy zakupowej niestety zbiegły się z poważnym kryzysem inflacyjnym na rynku objawiającym się w szczególności znaczącym wzrostem cen i usług, które samorządy są zobowiązane zakupić w celu zapewnienie bieżącej realizacji potrzeb.

W dniu 28.11.2022r. podczas spotkania zespołu skierowane zostały w stosunku do GZM oczekiwania związane ze wsparciem tego przedsięwzięcia. Dodatkowo gmina Mysłowice zwróciła się w tej sprawie z pismem.

Ostatecznie w przypadku zapewnienia wsparcia finansowego ze strony GZM zainteresowane są realizacją przedsięwzięcia jest 15 gmin: Będzin, Bytom, Czeladź, Mikołów, Mysłowice, Ożarówce, Piekary Śląskie,

Psary, Radzionków, Siemianowice Śląskie, Siewierz, Świerklaniec, Świętochłowice, Tarnowskie Góry, Zbrosławice.

Jednocześnie pragnę zaznaczyć, że bez domknięcia systemu gospodarowania odpadami komunalnymi poprzez budowę i eksploatację instalacji termicznego przekształcania odpadów gminy członkowskie nie będą w stanie spełnić nałożonego przepisami prawa ograniczenia masy odpadów komunalnych poddawanych składowaniu do 10% w roku 2035.

Biorąc pod uwagę powyższe zasadnym jest wsparcie z budżetu GZM działań związanych z budową i eksploatacją instalacji termicznego przekształcania odpadów komunalnych.