

UCHWAŁA NR 210/2022
ZARZĄDU GÓRNOŚLĄSKO-ZAGŁĘBIOWSKIEJ METROPOLII

z dnia 16 sierpnia 2022 r.

w sprawie wydania decyzji w sprawie zwrotu do budżetu Górnośląsko-Zagłębiowskiej Metropolii dotacji pobranej w nadmiernej wysokości wraz z odsetkami

Na podstawie art. 104 § 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2021 r. poz. 735 z późn. zm.), art. 33 ust. 1 ustawy z dnia 9 marca 2017 r. o związku metropolitalnym w województwie śląskim (Dz. U. z 2022 r. poz. 439 z późn. zm.), art. 4 ust. 2 oraz art. 252 ust. 1 pkt 2, ust. 3, ust. 5, ust. 6 pkt 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2022 r. poz. 1634 z późn. zm.),

uchwała się, co następuje:

§ 1. Wydaje się decyzję w sprawie zwrotu przez Gminę Ożarówice do budżetu Górnośląsko-Zagłębiowskiej Metropolii dotacji pobranej w nadmiernej wysokości wraz z odsetkami, w brzmieniu stanowiącym załącznik do niniejszej uchwały.

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Przewodniczącemu Zarządu Górnośląsko-Zagłębiowskiej Metropolii.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Zarządu
Górnośląsko-Zagłębiowskiej
Metropolii

Kazimierz Karolczak



ZARZĄD
GÓRNOŚLĄSKO-ZAGŁĘBIOWSKIEJ
METROPOLII

Załącznik do uchwały Nr 210/2022
Zarządu Górnos Śląsko-Zagłębiowskiej Metropolii
z dnia 16 sierpnia 2022 r.

Projekt

Gmina Ożarówice
42-625 Ożarówice
ul. Dworcowa 15

DECYZJA NR PI.3152.7.2.2021

ZARZĄDU GÓRNOŚLĄSKO-ZAGŁĘBIOWSKIEJ METROPOLII

z dnia 2022 r.

w sprawie zwrotu do budżetu Górnos Śląsko-Zagłębiowskiej Metropolii dotacji pobranej w nadmiernej wysokości wraz z odsetkami

Na podstawie art. 104 § 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2021 r. poz. 735 z późn. zm.), art. 33 ust. 1 ustawy z dnia 9 marca 2017 r. o związku metropolitalnym w województwie śląskim (Dz. U. z 2022 r. poz. 439 z późn. zm.), art. 4 ust. 2 oraz art. 252 ust. 1 pkt 2, ust. 3, ust. 5, ust. 6 pkt 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2022 r. poz. 1634 z późn. zm.), w związku z § 10 ust. 1 pkt 2 i ust. 3 umowy o udzieleniu pomocy finansowej w formie dotacji celowej nr PI.3152.7.2.2021 zawartej w dniu 13 sierpnia 2021 r., Zarząd Górnos Śląsko-Zagłębiowskiej Metropolii w składzie:

.....
.....

POSTANAWIA:

1. ustalić kwotę dotacji w wysokości 266.714,00 zł (słownie: dwieście sześćdziesiąt sześć tysięcy siedemset czternaście złotych 00/100), pobraną przez Gminę Ożarówice w nadmiernej wysokości, przypadającą do zwrotu do budżetu Górnos Śląsko-Zagłębiowskiej Metropolii,
2. określić termin naliczania odsetek należnych od kwoty określonej w pkt 1, naliczanych jak dla zaległości podatkowych, od dnia 16 stycznia 2022 r. do dnia zwrotu,
3. określić, że wpłaty kwoty 266.714,00 zł (słownie dwieście sześćdziesiąt sześć tysięcy siedemset czternaście złotych 00/100) wraz z odsetkami należy dokonać w terminie 15 dni od daty otrzymania decyzji na rachunek bankowy Górnos Śląsko-Zagłębiowskiej Metropolii nr 41 1090 1186 0000 0001 3708 0765.

Uzasadnienie

Na podstawie umowy o udzieleniu pomocy finansowej w formie dotacji celowej nr PI.3152.7.2.2021, zawartej w dniu 13 sierpnia 2021 r., Górnos Śląsko-Zagłębiowska Metropolia udzieliła Gminie Ożarówice pomocy finansowej w formie dotacji celowej w wysokości 285.714,00 zł (słownie dwieście osiemdziesiąt pięć tysięcy siedemset czternaście złotych 00/100) na realizację projektu pn. *Budowa infrastruktury technicznej na terenie Gminy Ożarówice*.

Zgodnie z warunkami dotacji, realizacja projektu miała być prowadzona na podstawie Harmonogramu rzeczowo-finansowego stanowiącego załącznik do umowy. Ostateczny termin wykorzystania dotacji określono na 31 grudnia 2021 roku. Ewentualne zmiany w projekcie mogły być zgłoszone do dnia 30 listopada 2021 roku.

Gmina Ożarówice, pismem znak ZPIZ.7313.2.2021 z dnia 31 grudnia 2021 roku (wpływ do Urzędu Metropolitalnego GZM w dniu 4 stycznia 2022 r.), zwróciła się z wnioskiem o zmianę zakresu rzeczowego projektu. Kolejno, w dniu 11 stycznia 2022 roku Gmina Ożarówice złożyła również sprawozdanie końcowe z realizacji projektu.

Po dokonaniu weryfikacji sprawozdania końcowego, pismem znak PI.3152.7.2.2021, RKW-191/2022 z dnia 19 stycznia 2022 r., Górnośląsko-Zagłębiowska Metropolia poinformowała Gminę Ożarówice, że zawarta w piśmie z dnia 31 grudnia 2021 r. wnioskowana zmiana zakresu rzeczowego projektu została zgłoszona po terminie i nie jest możliwe jej rozpatrzenie, a ponadto, z uwagi na częściową realizację projektu, Gmina została wezwana do przedstawienia korekty sprawozdania końcowego oraz zwrotu środków z dotacji wraz z odsetkami dotyczącymi niezrealizowanej części projektu.

Gmina Ożarówice nie dokonała korekty sprawozdania oraz zwrotu środków, zaś w dalszej korespondencji powołała się na okoliczności, które wpłynęły na brak realizacji projektu w pełnym zakresie do dnia 31 grudnia 2021 r., równocześnie wnioskując o akceptację sprawozdania końcowego.

Górnośląsko-Zagłębiowska Metropolia podtrzymała stanowisko w sprawie obowiązku zwrotu przez Gminę Ożarówice środków z dotacji w związku z niezrealizowaną częścią zadania inwestycyjnego. W ramach projektu, w umownym terminie, Gmina zrealizowała jedynie część zadania, tj. sporządzenie dokumentacji projektowo-kosztorysowej obejmującej budowę sieci wodociągowo-sanitarnej na terenie Gminy Ożarówice. Z przedłożonej przez Gminę dokumentacji rozliczeniowej wynikało, że wartość tej usługi wynosiła 67.650,00 zł brutto, przy czym płatności za przedmiotową usługę ze środków dotacji celowej na podstawie umowy nr PI.3152.7.2.20221 zapłacono kwotę 19.000,00 zł.

Pismem znak PI.3152.7.2.2021, RKW-0635/2022, skierowanym do Wójta Gminy Ożarówice, Górnośląsko-Zagłębiowska Metropolia poinformowała, że dotacja została rozliczona do kwoty 19.000,00 zł, wzywając do zwrotu środków w wysokości 266.714,00 zł wraz z odsetkami naliczonymi zgodnie z zasadami określonymi w przepisach o finansach publicznych, w terminie do 11 marca 2022 r.

Gmina Ożarówice w korespondencji poinformowała, że nie zgadza się ze stanowiskiem Górnośląsko-Zagłębiowskiej Metropolii oraz nie dokonała dobrowolnie zwrotu środków z dotacji.

Pismem znak PI.3152.7.2.2021, RKW-1476/2022 z dnia 27 kwietnia 2022 r. (doręczonym adresatowi w dniu 04.05.2022 r.) Gmina Ożarówice została zawiadomiona o wszczęciu postępowania w sprawie zwrotu do budżetu Górnośląsko-Zagłębiowskiej Metropolii dotacji pobranej w nadmiernej wysokości wraz z odsetkami.

Pismem znak PI.3152.7.2.2021, RKW-1899/2022 z dnia 23 maja 2022 r. (doręczonym adresatowi w dniu 27.05.2022 r.) Gmina Ożarówice została zawiadomiona o możliwości zapoznania się z aktami sprawy przed wydaniem decyzji w sprawie zwrotu do budżetu Górnośląsko-Zagłębiowskiej Metropolii dotacji pobranej w nadmiernej wysokości wraz z odsetkami.

W piśmie znak ZPIZ.042.6.2021 z dnia 2 czerwca 2022 r. Gmina Ożarówice ponownie poinformowała, że nie zgadza się ze stanowiskiem Górnośląsko-Zagłębiowskiej Metropolii, powołując się na występowanie okoliczności, które skutkowały koniecznością zrealizowania celu zadania w dłuższym terminie.

Wyjaśnienia Gminy Ożarówice potwierdzają, że zadanie nie zostało zrealizowane w terminie określonym w umowie dotacyjnej, tj. w terminie do 31 grudnia 2021 r. Zaprezentowane przez Gminę Ożarówice argumenty i okoliczności obiektywne, które skutkowały koniecznością wydłużenia terminu realizacji zadania, mogłyby zostać wzięte pod uwagę, gdyby wniosek o zmianę harmonogramu rzeczowo-finansowego został zgłoszony w regulaminowym terminie, tj. do dnia 30 listopada 2021 roku. Z wyjaśnień Gminy Ożarówice wynika, że już na przełomie października i listopada 2021 r. Gmina zidentyfikowała wystąpienie istotnego ryzyka niezrealizowania projektu do 31 grudnia 2021 r. Obowiązkiem Gminy było niezwłoczne pisemne poinformowanie Górnośląsko-Zagłębiowskiej Metropolii o sytuacjach zakłócających i stwarzających zagrożenie realizacji projektu lub wykonania zobowiązań wynikających z umowy. Gmina nie dopełniła powyższego obowiązku, wobec czego przedstawione argumenty nie zasługują na uwzględnienie.

Ustawa z dnia 17 grudnia 2004 r. o odpowiedzialności za naruszenie dyscypliny finansów publicznych (Dz. U. z 2021 r. poz. 289 z późn. zm.) określająca zasady i zakres odpowiedzialności za naruszenie dyscypliny finansów publicznych, nakłada na osoby gospodarujące środkami publicznymi odpowiedzialność za ich prawidłowe wykorzystanie. Dokonanie wydatku po określonym w umowie terminie stanowi przekroczenie przyznanego zakresu upoważnienia do gospodarowania tymi środkami. Uznanie kosztów poniesionych po

określonym w umowie dotacyjnej terminie, w niezgodnej z umową wysokości i ich sfinansowanie z budżetu Górnośląsko-Zagłębiowskiej Metropolii byłoby niezgodne z obowiązującym prawem i powodowałoby naruszenie dyscypliny finansów publicznych przez Górnośląsko-Zagłębiowską Metropolię (art. 8 pkt 3 ustawy o naruszeniu dyscypliny finansów publicznych).

Wobec częściowego zrealizowania projektu przez Gminę Ożarówice w terminie przewidzianym umową, dotację powyżej rozliczonej prawidłowo kwoty, uważa się za dotację pobraną w nadmiernej wysokości.

Zgodnie z § 10 ust. 1 pkt 2 i ust. 3 umowy nr PI.3152.7.2.2021, w sytuacji, gdy pomoc finansowa udzielona Gminie została pobrana w nadmiernej wysokości, podlega ona zwrotowi w trybie i na zasadach przewidzianych w przepisach ustawy o finansach publicznych.

Zgodnie z przepisem art. 252 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2022 r. poz. 1634 z późn. zm.) dotacje udzielone z budżetu jednostki samorządu terytorialnego pobrane nienależnie lub w nadmiernej wysokości – podlegają zwrotowi do budżetu wraz z odsetkami w wysokości określonej jak dla zaległości podatkowych, w ciągu 15 dni od dnia stwierdzenia okoliczności, o których mowa w art. 252 ust. 1 pkt 2 ww. ustawy.

W związku z powyższym Zarząd Górnośląsko-Zagłębiowskiej Metropolii zobowiązany jest do wydania decyzji administracyjnej przewidzianej w tego rodzaju przypadkach, zgodnie z art. 61 ust. 1 pkt 4 w zw. z art. 4 ust. 2 ustawy o finansach publicznych. Wydana decyzja określa zarówno kwotę dotacji do zwrotu, jak i termin naliczania odsetek.

Z tych względów należało orzec jak na wstępie.

Na podstawie przepisów art. 46 ust. 2a ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie województwa (Dz. U. z 2022 r. poz. 547) w zw. z art. 39 ustawy z dnia 9 marca 2017 r. o związku metropolitalnym w województwie śląskim (Dz. U. z 2022 r. poz. 439 z późn. zm.) decyzje wydane przez zarząd związku metropolitalnego podpisuje przewodniczący zarządu, a w decyzji wymienia się imiona i nazwiska członków zarządu, którzy brali udział w wydaniu decyzji.

POUCZENIE

- 1) Od niniejszej decyzji przysługuje odwołanie do Samorządowego Kolegium Odwoławczego w Katowicach za pośrednictwem tutejszego organu, w terminie 14 dni od dnia doręczenia decyzji. W trakcie biegu terminu do wniesienia odwołania strona może zrzec się prawa do wniesienia odwołania wobec organu administracji publicznej, który wydał decyzję. Z dniem doręczenia organowi administracji publicznej oświadczenia o zrzeczeniu się prawa do wniesienia odwołania przez ostatnią ze stron postępowania, decyzja staje się ostateczna i prawomocna.
- 2) W przypadku niewykonania obowiązku zwrotu dotacji i zapłaty odsetek zostanie wszczęte postępowanie egzekucyjne na podstawie ustawy z dnia 17 czerwca 1966 r. o postępowaniu egzekucyjnym w administracji (Dz. U. z 2022 r. poz. 479 z późn. zm.).
- 3) Niedokonanie zwrotu dotacji w należnej wysokości lub nieterminowe dokonanie zwrotu dotacji stanowi naruszenie dyscypliny finansów publicznych (art. 9 pkt 3 ustawy z dnia 17 grudnia 2004 r. o odpowiedzialności za naruszenie dyscypliny finansów publicznych, Dz. U. z 2021 r. poz. 289 z późn. zm.).

Otrzymują:

Adresat – Gmina Ożarówice;

Departament Projektów i Inwestycji;

Departament Finansowy.