

UCHWAŁA NR
ZGROMADZENIA GÓRNOŚLĄSKO-ZAGŁĘBIOWSKIEJ METROPOLII

z dnia 2021 r.

w sprawie wystąpienia z apelem dotyczącym utraty dochodów związku metropolitalnego w związku z ograniczeniem udziału we wpływach z podatku dochodowego od osób fizycznych

Na podstawie art. 20 ustawy z dnia 9 marca 2017 r. o związku metropolitalnym w województwie śląskim (Dz. U. z 2021 r. poz. 1277, z późn. zm.) oraz §11 ust. 2 Statutu związku metropolitalnego „Górnośląsko–Zagłębiowska Metropolia” przyjętego uchwałą nr V/1/2018 Zgromadzenia Górnośląsko–Zagłębiowskiej Metropolii z dnia 16 lutego 2018 r. w sprawie przyjęcia Statutu związku metropolitalnego „Górnośląsko–Zagłębiowska Metropolia” (Dz. Urz. Woj. Śla. z 2018 r., poz. 1207), na wniosek Zarządu Górnośląsko–Zagłębiowskiej Metropolii

uchwała się, co następuje:

§ 1. Występuje się z apelem dotyczącym utraty dochodów związku metropolitalnego w związku z ograniczeniem udziału we wpływach z podatku dochodowego od osób fizycznych.

§ 2. Apel stanowi załącznik do niniejszej uchwały.

§ 3. Uchwałę przekazuje się Prezesowi Rady Ministrów oraz Ministrowi Finansów.

§ 4. Wykonanie uchwały powierza się Zarządowi Górnośląsko–Zagłębiowskiej Metropolii.

§ 5. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Załącznik do uchwały Nr

Zgromadzenia Górnośląsko-Zagłębiowskiej Metropolii

z dnia.....2021 r.

APEL
Zgromadzenia Górnośląsko-Zagłębiowskiej Metropolii
do Prezesa Rady Ministrów i Ministra Finansów

W związku z przyjęciem i wejściem w życie ustawy z dnia 14 października 2021 r. o zmianie ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego oraz niektórych innych ustaw, która wprowadziła dla jednostek samorządu terytorialnego regulacje gwarancyjne w zakresie dochodów samorządów z PIT i CIT, które to wpływy nie mogą być niższe niż uzyskane w latach poprzednich, a dodatkowo nowa część subwencji ogólnej – czyli subwencji rozwojowej ma zwiększyć możliwości inwestycyjne samorządów apelujemy o traktowanie jedyne w Polsce związku metropolitalnego Górnośląsko– Zagłębiowskiej Metropolii na równi z jednostkami samorządu terytorialnego.

Wskazać należy w szczególności, że zmiany wprowadzone we wskazanej wyżej ustawie wprowadziły nowy sposób ustalania m.in. wysokości udziałów w podatku dochodowym od osób fizycznych dla jednostek samorządu terytorialnego oraz Górnośląsko-Zagłębiowskiej Metropolii, jak również nowy wzór liczenia składki w części stałej. W przypadku udziałów w podatku dochodowym wpływy do związku metropolitalnego z tego tytułu w roku 2022 spadną o 28 mln zł. Nowy sposób liczenia części stałej składki natomiast prowadzi będzie do trzykrotnego spadku jej wysokości w ujęciu rocznym. Zauważyć należy, że udział w podatku od osób fizycznych oraz część stała składki stanowi podstawowe źródła dochodów własnych Metropolii. Dochody z tego tytułu mają przełożenie na realizację zadań również w ujęciu wieloletnim, które zostały przyjęte już do realizacji w wieloletniej prognozie finansowej, na podstawie zadań ujętych w dokumentach strategicznych związku.

W konsekwencji związek metropolitalny nie został wzięty pod uwagę w zakresie przyznania środków rekompensujących ubytek w dochodach, jak to ma miejsce w przypadku jednostek samorządu terytorialnego. Związek nie otrzymuje subwencji, ustawa o dochodach jednostek samorządu terytorialnego nie obejmuje związku metropolitalnego, poza przepisami art. 9c i art. 11 ust. 3 tej ustawy, które stosuje się odpowiednio. Przepisy art. 9c określają zasady korekty dochodów z tytułu udziału we wpływach z podatku dochodowego od osób fizycznych, art. 11 ust. 3 terminy przekazywania wpływów z tytułu należnych udziałów.

Podnieść należy, że Górnośląsko–Zagłębiowska Metropolia ze względu na istotną pozycję w regionie realizuje szereg zadań na obszarze związku metropolitalnego oraz w województwie śląskim, w szczególności w zakresie rozwoju transportu publicznego na obszarze związku, metropolitalnych przewozów pasażerskich i elektromobilności. Zadania te w sposób istotny pozwalają na rozwój regionu i realizację zadań ponadlokalnych, przede wszystkim dzięki dotychczasowym korzystnym regulacjom, w oparciu o które wyliczana jest również część stała składki płacona przez gminy do Górnośląsko–Zagłębiowskiej Metropolii. Wprowadzone zmiany w tzw. Polskim Ładzie mające na celu dodatkowe wsparcie samorządów w przypadku gdy ich dochody spadną, całkowicie pominęły związek metropolitalny przy wdrożeniu instrumentów i regulacji gwarancyjnych, tak jak to miało miejsce w przypadku samorządów. Skutkiem powyższego nastąpi znaczna utrata dochodów związku metropolitalnego, bez zagwarantowania w ustawie jakiegokolwiek jej wyrównania.

Mając na względzie powyższe, a także dobro mieszkańców i obszaru związku metropolitalnego wnosimy o wprowadzenie niezbędnych regulacji prawnych, które zagwarantują związkowi metropolitalnemu lub zrekompensują zmniejszenie wpływów z tytułu udziału w podatku dochodowym od osób fizycznych oraz w efekcie części stałej składki płaconej przez gminy członkowskie, podobnie jak ma to miejsce w przypadku jednostek samorządu terytorialnego.

W uzasadnieniu do projektu ustawy, pierwotnie przedstawianej jako ustawy o wsparciu jednostek samorządu terytorialnego w związku z Programem Polski Ład, wskazano, że „podstawowym celem projektu ustawy jest zapewnienie jednostkom samorządu terytorialnego optymalnych warunków prowadzenia przez nie gospodarki finansowej w związku z Programem Polski Ład. Zaproponowane w projekcie ustawy rozwiązania z jednej strony wprost realizują postanowienia tego programu, wprowadzając m.in. nową część subwencji ogólnej – rozwojową (inwestycyjną) dla samorządów, z drugiej strony zapewniają dostosowanie systemu finansów samorządu terytorialnego do wyzwań, przed jakim staną samorzady w konsekwencji wdrożenia ambitnych rozwiązań Polskiego Ładu, zwłaszcza w systemie podatkowym”. Działania Górnośląsko–Zagłębiowskiej Metropolii mają na celu rozwój całego obszaru, który obejmuje swoim zasięgiem. Ograniczanie wpływów związku metropolitalnego w udziale w podatku dochodowym od osób fizycznych, który stanowi główne źródło dochodów własnych prowadzi niewątpliwie do ograniczenia realizacji zadań, które mają na celu poprawę jakości życia mieszkańców.

Uzasadnienie

W związku z przyjęciem i wejściem w życie ustawy z dnia 14 października 2021 r. o zmianie ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego oraz niektórych innych ustaw a także wdrożeniem Programu Polski Ład, wprowadzającego dla jednostek samorządu terytorialnego regulacje gwarancyjne w zakresie dochodów samorządów z PIT i CIT, które to wpływy nie mogą być niższe niż uzyskane w latach poprzednich, a dodatkowo nowa część subwencji ogólnej – czyli subwencji rozwojowej ma zwiększyć możliwości inwestycyjne samorządów oraz wsłuchując się w stanowiska członków delegatów Zgromadzenia, zasadne jest przygotowanie i przyjęcie apelu o traktowanie jedynej w Polsce związku metropolitalnego Górnośląsko – Zagłębiowskiej Metropolii na równi z jednostkami samorządu terytorialnego, ze względu na znaczną utratę dochodów Metropolii w zakresie wpływów z tytułu udziału w podatku dochodowym od osób fizycznych oraz części stałej składki wpłacanej przez gminy członkowskie.