



ZP.270.1.1.2020

Katowice, 23.11.2020 r.

WYJAŚNIENIA DO OGŁOSZENIA

Dotyczy: postępowanie prowadzone w trybie przetargu opartego o przepisy art. 70¹ – 70⁵ ustawy Kodeks cywilny, na podstawie art.138 o ustawy z dnia 29 stycznia2004 r. Prawo zamówień publicznych (tekst jednolity: Dz.U. z 2019 r. poz. 1843 z późn. zm.), pn.: **Obsługa prawna Urzędu Metropolitalnego Górnośląsko-Zagłębiowskiej Metropolii w Katowicach.**

W związku ze złożonym zapytaniem do treści Ogłoszenia w imieniu Zamawiającego Górnośląsko - Zagłębiowskiej Metropolii, udzielam wyjaśnień:

Pytanie

W związku z ogłoszonym postępowaniem o udzielenie zamówienia publicznego pod numerem: ZP.270.1.1.2020 na: Obsługę prawną Urzędu Metropolitalnego Górnośląsko-Zagłębiowskiej Metropolii w Katowicach, zwracam się z prośbą o wyjaśnienie treści ogłoszenia, w zakresie dotyczącym spełnienia warunku udziału w postępowaniu (zdolności technicznej lub zawodowej) - rozdział IV pkt. 1.2 ogłoszenia, w zakresie w jakim mowa jest o jednostce organizacyjnej.

"Wykonawcy ubiegający się o udzielenie zamówienia muszą wykazać się doświadczeniem dotyczącym wykonania, w okresie ostatnich dwóch lat przed upływem terminu składania ofert, a jeżeli okres prowadzenia działalności jest krótszy, w tym okresie: co najmniej dwóch usług, zakończonych lub trwających nadal, polegających na obsłudze prawnej jednostki samorządu terytorialnego lub jej jednostki organizacyjnej, bądź związku metropolitalnego, o wartości brutto usługi co najmniej 200.000,00 zł każda, i o okresie trwania min. 12 miesięcy każda."

Proszę o wyjaśnienie definicji jednostki organizacyjnej i jakie grupy podmiotów wchodzi w zakres tego pojęcia, a mianowicie, czy spółki komunalne mające osobowość prawną utworzone przez gminę ze 100% udziałem gminy wykonujące zadania publiczne na rzecz gminy również zaliczają się do definicji jednostki organizacyjnej?

Zgodnie z utrwalonym orzecznictwem oraz doktryną, brak jest definicji ustawowej jednostki organizacyjnej, natomiast można rozróżnić w praktyce dwie definicję w ujęciu szerokim oraz ujęciu węższym.

"Jeżeli więc, pojęcie "gminna jednostka organizacyjna" występuje w ustawie o samorządzie gminnym w dwóch znaczeniach: szerszym i węższym, i jeżeli w konkretnym przepisie pojęcie to występuje bez bliższego dookreślenia, to reguły syntaktyczne języka polskiego nakazują przyjąć, że występuje ono w szerszym znaczeniu. [...] Z tego względu spółki, których jedynym właścicielem jest gmina, niewątpliwie mieszczą się w pojęciu "gminnych jednostek organizacyjnych", pomimo tego, że posiadają odrębną od gminy osobowość prawną." - Wyrok NSA z dnia 29 sierpnia 2019 r. - sygn.akt: I OSK 657/19.

Odpowiedź:

Zamawiający wyjaśnia, iż użyte w postawionym w warunku udziału określenie „jednostki samorządu terytorialnego lub jej jednostki organizacyjnej” należy interpretować szeroko, tzn.

przyjmując, że są to zarówno jednostki nieposiadające osobowości prawnej (np. jednostka budżetowa, zakład budżetowy) jak i jednostki posiadające osobowość prawną.

Wyjaśniając definicję jednostki organizacyjnej należy wskazać, iż Zamawiający kieruje się definicją ukształtowaną w piśmiennictwie, gdzie wskazuje się, że „jednostką organizacyjną jest zespół prawnie wyodrębnionych oraz zorganizowanych składników majątkowych i osób, wyposażonych w możliwość działania na określonym polu, w tym występowania w obrocie prawnym niekoniecznie cywilnoprawnym. Spółki kapitałowe bez wątpienia są jednostkami organizacyjnymi. Spółka kapitałowa to bowiem nic innego, jak wyodrębniony prawnie majątek oraz osoby (akcjonariusze, udziałowcy i członkowie organów), wyposażone w osobowość prawną i z określonymi celami działalności. Potwierdza to art. 33 k.c., według którego osobami prawnymi są Skarb Państwa i jednostki organizacyjne, którym przepisy szczególne przyznają osobowość prawną”.

W związku z powyższym Zamawiający informuje, iż w jego przekonaniu spółki komunalne mające osobowość prawną utworzone przez gminę ze 100% udziałem gminy wykonujące zadania publiczne na rzecz gminy również zaliczają się do definicji jednostki organizacyjnej.

*Sporządził:
Paweł Stępień*