

**UCHWAŁA NR
ZGROMADZENIA GÓRNOŚLĄSKO-ZAGŁĘBIOWSKIEJ METROPOLII**

z dnia 2020 r.

w sprawie utworzenia spółki pod nazwą GZM – Czysta Energia Spółka z ograniczoną odpowiedzialnością

Na podstawie art. 23 pkt 8 lit. e ustawy z dnia 9 marca 2017 roku o związku metropolitalnym w województwie śląskim (Dz. U. z 2017 r. poz. 730) i art. 9 ust. 1 w zw. z art. 5 ustawy z dnia 20 grudnia 1996 roku o gospodarce komunalnej (Dz. U. z 2019 r. poz. 712, z późn. zm.), na wniosek Zarządu Górnośląsko-Zagłębiowskiej Metropolii

uchwała się, co następuje:

§ 1. 1. Górnośląsko-Zagłębiowska Metropolia tworzy spółkę z ograniczoną odpowiedzialnością pod nazwą: GZM – Czysta Energia Spółka z ograniczoną odpowiedzialnością, zwaną w dalszej części uchwały „Spółką”.

2. Podstawowym celem działalności Spółki jest organizacja i przygotowanie procesu inwestycyjnego zmierzającego do budowy i uruchomienia instalacji termicznego przekształcania odpadów komunalnych.

§ 2. Kapitał zakładowy Spółki w chwili jej zawiązania wynosi 20 000 000,00 zł (słownie: dwadzieścia milionów złotych) i dzieli się na 20 000 (słownie: dwadzieścia tysięcy) udziałów, o wartości nominalnej 1 000,00 zł (słownie: jeden tysiąc złotych) każdy.

§ 3. Kapitał zakładowy Spółki zostanie pokryty poprzez wniesienie przez Górnośląsko-Zagłębiowską Metropolię wkładu pieniężnego w wysokości 20 000 000,00 zł (słownie: dwudziestu milionów złotych), za który Górnośląsko-Zagłębiowska Metropolia obejmie udziały w liczbie 20 000 (słownie: dwudziestu tysięcy), o łącznej wartości nominalnej 20 000 000,00 zł (słownie: dwudziestu milionów złotych).

§ 4. Wykonanie uchwały powierza się Zarządowi Górnośląsko-Zagłębiowskiej Metropolii.

§ 5. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Zarządu
Górnośląsko-Zagłębiowskiej Metropolii

Kazimierz Karolczak

Dyrektor
Departament Infrastruktury i Środowiska
Blanka Romanowska

ADWOKAT

Uzasadnienie

W uchwale nr XX/145/2019 Zgromadzenia Górnośląsko-Zagłębiowskiej Metropolii z dnia 13 listopada 2019 r. (dalej: uchwała intencyjna) wyrażona została wola podjęcia działań w zakresie realizacji przedsięwzięć zmierzających do powstania instalacji termicznego przekształcania odpadów dla obszaru Górnośląsko-Zagłębiowskiej Metropolii z wytworzeniem energii elektrycznej oraz ciepła.

W oparciu o art. 23 pkt 8) lit. e) ustawy z dnia 9 marca 2017 r. o związku metropolitalnym w województwie śląskim (Dz. U. z 2017 r. poz. 730) dopuszczalne jest tworzenie przez GZM spółek prawa handlowego, które służyć mają realizacji jej zadań ustawowych.

Realizując powyższą uchwałę, Zarząd Górnośląsko-Zagłębiowskiej Metropolii zarekomendował utworzenie spółki z ograniczoną odpowiedzialnością, której podstawowym celem będzie organizacja i przygotowanie procesu inwestycyjnego zmierzającego do budowy i uruchomienia instalacji termicznego przekształcania odpadów komunalnych (dalej: ITPOK).

W uchwale nr XXI/155/2019 Zgromadzenia Górnośląsko-Zagłębiowskiej Metropolii z dnia 19 grudnia 2019 r. w sprawie budżetu Górnośląsko-Zagłębiowskiej Metropolii na 2020 rok przewidziano na zakup i objęcie akcji i udziałów kwotę 20 000 000 zł (wydatki majątkowe).

Podjęcie niniejszej uchwały stanowi podstawę dla jednego ze znaczących działań zmierzających do realizacji ww. uchwały intencyjnej.

Utworzenie spółki prawa handlowego GZM – Czysta Energia, która w całości będzie należeć do samorządów tworzących GZM, pozwoli najlepiej zaspokoić potrzeby miast i gmin w zakresie zagospodarowania odpadów komunalnych oraz będzie mieć wpływ na stabilizację cen ich odbioru w planowanej ITPOK na terenie GZM.

Ma to szczególne znaczenie w sytuacji, gdy zniesiona została regionalizacja dla tego typu instalacji, co oznacza, że nie mają już obowiązku obsługi wyłącznie podmiotów znajdujących się na określonym obszarze. Ponadto spółki komunalne co do zasady pełnią misję publiczną, a więc w przeciwieństwie do podmiotów typowo biznesowych ich celem nie jest osiągnięcie jak najwyższego zysku z narzuconej marży, ale wyników tzw. zero-plus. Ich celem jest zatem to, aby uzyskiwany bilans finansowy zapewnił im stabilne funkcjonowanie oraz pozwolił planować konieczne inwestycje usprawniające proces technologiczny.

Przykłady z kraju pokazują, że wraz ze zniesieniem regionalizacji, ceny w niezależnych od samorządów instalacjach zaczęły dramatycznie wzrastać. Miasto Rzeszów, które w 2019 roku za odbiór 1 Mg odpadów komunalnych płaciło niewiele ponad 300 zł, w 2020 roku musi płacić już ponad 700 zł. Dla porównania ceny w tego typu instalacjach należących do samorządów lub zrealizowanych w formie partnerstwa publiczno-prywatnego są trzy razy niższe i wynoszą ok. 230 zł za odbiór 1 Mg odpadów komunalnych.

Powstanie spółki komunalnej GZM – Czysta Energia, odpowiedzialnej m.in. za przeprowadzenie procesu inwestycyjnego związanego z powstaniem ITPOK, jest działaniem, które po oddaniu instalacji do użytku, przyczyni się do ograniczenia dynamiki podwyżek oraz wykorzystania potencjału energetycznego tkwiącego w odpadach komunalnych poprzez odzysk energii elektrycznej i ciepła.

Potrzeba powołania spółki celowej, której powierzona zostałaby odpowiedzialność za realizację inwestycji związanej z budową ITPOK, a w szczególności konieczność samego powstania tego typu instalacji, jasno wynika z przeprowadzonej przez proGEO Sp. z o.o. z siedzibą we Wrocławiu na zlecenie Urzędu Metropolitalnego GZM „Analizy potrzeb i możliwości inwestycyjnych na terenie GZM w zakresie gospodarki odpadami komunalnymi” (dalej: analiza).

Jak stwierdzono w analizie, zarówno na terenie całego kraju, jak i GZM, charakteryzującej się większym niż średnia krajowa wskaźnikiem wytwarzania odpadów komunalnych, istnieje nadpodaż frakcji nadsitowej o dużej wartości opałowej. Ogólna tendencja wzrostowa w zakresie ilości wytwarzanych odpadów komunalnych rokrocznie potęguje to zjawisko ze względu na znaczne braki mocy przerobowych istniejących instalacji i niedobór nowych. Wszelkie dostępne prognozy dotyczące przewidywanej ilości wytwarzanych odpadów komunalnych, jak również zakaz składowania frakcji kalorycznej, jednoznacznie wskazują na palącą konieczność realizacji inwestycji w tym zakresie. Biorąc pod uwagę łączną masę zebranych odpadów komunalnych na terenie GZM w 2018 roku wg gminnych sprawozdań, tj. 943 tys. Mg – ilość odpadów komunalnych, które w świetle prawa mogłyby być poddane procesom termicznym (30%) w tamtym okresie sprawozdawczym, to 283 tys. Mg. Po odjęciu (proporcjonalnie do skali województwa) mocy przerobowej istniejącej instalacji Fortum Silesia S.A. w Zabrze, pozostałoby 249 tys. Mg. Należy

jednak przewidzieć rezerwę na zwiększenie ilości odpadów komunalnych do poziomu średnioeuropejskiego, a także istnienie w Polsce szarej strefy – szacowana ilość odpadów komunalnych faktycznie wytwarzanych jest o 25% wyższa od zbieranych, a docelowo w 2030 roku będzie o 50% wyższa od danych za 2018 rok. W związku z tym koniecznym jest budowa zarówno instalacji GZM o wydajności 250 tys. Mg/rok, jak i tej z komplementarnego projektu PEC Gliwice Sp. z o.o. o wydajności 80 tys. Mg/rok. Uruchomienie tych dwóch instalacji pozwoli zapewnić bezpieczeństwo ekologiczne w zakresie zagospodarowania odpadów komunalnych na terenie Metropolii, jak również zapewni istotny wpływ samorządom GZM na kontrolę cen zagospodarowania odpadów komunalnych.

Uzyskana zostanie również w ten sposób kontrola nad systemem gospodarowania odpadami komunalnymi, która przyczyni się do zwiększenia bezpieczeństwa mieszkańców Metropolii. Odpady komunalne o wysokiej wartości energetycznej, których nie można składować oraz nie można poddać procesowi recyklingu, będą mogły zostać przetworzone w profesjonalnej instalacji spełniającej wszystkie kryteria określone w unijnej dyrektywie Integrated Pollution Prevention and Control (Dyrektywa Unii Europejskiej nr 96/61/WE z 24 września 1996 r. w sprawie zintegrowanego zapobiegania i zmniejszania zanieczyszczeń), a w szczególności zasady BAT (ang. best available technology/techniques), co oznacza, że zostanie wykonana według najnowocześniejszych i najbezpieczniejszych dostępnych aktualnie na rynku technologii. Powstanie ITPOK zminimalizuje zatem ryzyka niekontrolowanych pożarów nielegalnych składowisk odpadów komunalnych, gdy do atmosfery emitowane są szkodliwe i niebezpieczne dla zdrowia zanieczyszczenia. Nie bez znaczenia jest również bezpieczeństwo sanitarne Metropolii. Aktualna sytuacja epidemiologiczna pokazuje, że gdyby GZM posiadała taką instalację, odpady komunalne mogłyby być unieszkodliwiane w sposób dużo bezpieczniejszy dla mieszkańców oraz pracowników firm zajmujących się odpadami.

Zgodnie z art. 18 ust. 5 ustawy z dnia 19 lipca 2019 r. o zmianie ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2019 r. poz. 1579, z późn. zm.), minister właściwy ds. klimatu wyda rozporządzenie z listą ITPOK w terminie do dnia 31 grudnia 2020 r. (termin zmieniony w związku z COVID-19 – pierwotny: 31 lipca 2020 r.). Aby zapewnić Metropolii miejsce na tej liście, Zarząd GZM w dniu 17 stycznia 2020 r. złożył formalny wniosek o wpis.

