

PROJEKT

UCHWAŁA Nr
ZGROMADZENIA GÓRNOŚLĄSKO-ZAGŁĘBIOWSKIEJ METROPOLII
z dnia

w sprawie udzielenia pomocy finansowej gminom członkowskim Górnośląsko-Zagłębiowskiej Metropolii

Na podstawie art. 16 ust. 1. Ustawy z dnia 9 marca 2017 roku o związku metropolitalnym w województwie śląskim (Dz. U. z 2017 r. poz. 730) oraz art. 216 ust. 2 pkt 5 i art. 220 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (t.j. Dz. U. z 2017 r., poz. 2077), na wniosek Zarządu Górnośląsko-Zagłębiowskiej Metropolii

uchwała się, co następuje:

- § 1.** Udziela się gminom członkowskim Górnośląsko–Zagłębiowskiej Metropolii pomocy finansowej w formie dotacji celowej z przeznaczeniem na zapłatę stowarzyszeniu jednostek samorządu terytorialnego - Związek Gmin i Powiatów Subregionu Centralnego Województwa Śląskiego dodatkowej składki członkowskiej przeznaczonej na sfinansowanie w 2018 r. realizacji zadania publicznego pod nazwą „Wykonanie Studium Transportowego Subregionu Centralnego Województwa Śląskiego”. Gminy, którym udzielana jest pomoc finansowa oraz wartość tej pomocy określa załącznik do niniejszej uchwały. Łączna wartość udzielonej pomocy finansowej na podstawie niniejszej uchwały wynosi 3 642 816,00 zł.
- § 2.** Środki finansowe, o których mowa w § 1, pochodzą z budżetu Górnośląsko–Zagłębiowskiej Metropolii na rok 2018.
- § 3.** Szczegółowe zasady, tryb, warunki przekazania i rozliczenia udzielonej pomocy finansowej określą umowy zawarte pomiędzy Górnośląsko–Zagłębiowską Metropolią a gminami członkowskimi określonymi w załączniku do niniejszej uchwały, do zawarcia których upoważnia się Zarząd Górnośląsko–Zagłębiowskiej Metropolii
- § 4.** Wykonanie uchwały powierza się Zarządowi Górnośląsko–Zagłębiowskiej Metropolii.
- § 5.** Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Uzasadnienie

Stowarzyszenie gmin Związek Gmin i Powiatów Subregionu Centralnego Województwa Śląskiego prowadzi zadanie publiczne w postaci opracowania Studium Transportowego Subregionu Centralnego Województwa Śląskiego. Zadanie to zostanie sfinansowane przez gminy stowarzyszone w ww. Związku na podstawie przeznaczonej na ten cel dodatkowej składki członkowskiej w określonej wysokości dla każdej jednostki samorządu terytorialnego osobno. Górnośląsko-Zagłębiowska Metropolia zamierza udzielić pomocy finansowej gminom stowarzyszonym w Związku Gmin i Powiatów Subregionu Centralnego Województwa Śląskiego a jednocześnie będącym członkami związku metropolitalnego na zapłatę przez te gminy wyżej wskazanej dodatkowej składki członkowskiej dla Związku.

Publiczny charakter wykonywanych przez Związek zadań z zakresu Zintegrowanych Inwestycji Terytorialnych wynika przede wszystkim z art. 7 ust. 4 Rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) Nr 1301/2013 z dnia 17 grudnia 2013 r. w sprawie Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego oraz art. 30 ust. 1 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o zasadach realizacji programów w zakresie polityki spójności finansowanych w perspektywie finansowej 2014–2020, zgodnie z którymi Zintegrowane Inwestycje Terytorialne, zwane dalej „ZIT”, są instrumentem rozwoju terytorialnego, o którym mowa w art. 36 rozporządzenia ogólnego oraz w art. 7 rozporządzenia EFRR. Ust. 4 tego przepisu stanowi, iż ZIT są zarządzane przez związek ZIT utworzony w formach współpracy jednostek samorządu terytorialnego, o których mowa w ustawie z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2015 r. poz. 1515 i 1890), albo przez jednostki samorządu terytorialnego na podstawie umowy lub porozumienia o współpracy w celu wspólnej realizacji ZIT zawartych pomiędzy jednostkami samorządu terytorialnego położonymi na obszarze realizacji ZIT, na zasadach określonych w umowie albo porozumieniu.”

Nie budzi zatem wątpliwości, iż gminy, uiszczając ww. dodatkową składkę członkowską przeznaczoną na zadanie w postaci Studium Transportowego Subregionu Centralnego Województwa Śląskiego, realizują tym samym zadania publiczne, chociażby określone w art. 7 ust. 1 pkt 2 i 4 ustawy o samorządzie gminnym.

Możliwość udzielenia pomocy finansowej na tak określony cel znajduje odzwierciedlenie w orzecznictwie sądowym. Jak stwierdził Wojewódzki Sąd Administracyjny w Gliwicach z dnia 3 marca 2010 r. (sygn. III SA/GL 255/10) pomoc może być udzielana na dowolny cel, ważnym jest aby uchwała organu stanowiącego wskazywała na co przeznaczona będzie pomoc oraz w jakiej formie zostanie udzielona. WSA w ww. orzeczeniu stwierdził, iż jedynym ograniczeniem w udzielaniu pomocy jest zastrzeżenie, iż pomoc powinna dotyczyć zadań publicznych realizowanych przez jednostkę samorządu terytorialnego otrzymującą pomoc. Również na podobnym stanowisku stanęła Regionalna Izba Obrachunkowa w Opolu w stanowisku z dnia 7 marca 2017 r. (NA.III-0221-6/2017), w którym przyjęła, iż możliwe jest udzielenie pomocy finansowej jednostce samorządu terytorialnego na spłatę zobowiązań z tytułu zaciągniętych przez nią kredytów, pożyczek na realizację jej zadań własnych.

Mając powyższe na uwadze, istnieje konieczność podjęcia stosownej uchwały.